



**Gemeente  
De Ronde Venen**

## **Rekenkamercommissie**

**Jaarverslag Rekenkamercommissie**

**De Ronde Venen**

**2017 + 2018**

## **Samenstelling Rekenkamercommissie De Ronde Venen in 2017- 2018**

### **Leden:**

De heer G.W.M. van Vugt (voorzitter)

Mevrouw M. Quapp (plaatsvervangend voorzitter)

De heer K. Woerden

### **Secretaris:**

Mevrouw M. de Vos (tot maart 2018)

Mevrouw J. Jonker-Cornelissen (vanaf juli 2018)

## 1. Inleiding

De Rekenkamercommissie De Ronde Venen (RKC) gaat uit van autonomie in betrokkenheid. Met haar onderzoek wil de RKC bijdragen aan de kwaliteit van besluitvorming in de Ronde Venen en de raad ondersteunen bij zijn kaderstellende en controlerende rol.

Doorwerking van rapportages is daarbij een belangrijk element. Wanneer de commissie kwalitatief goede rapporten oplevert, die vervolgens niet bij de verdere besluitvorming betrokken worden, dan is er sprake van gebrekkige effectiviteit. Vandaar dat de RKC op zoek is naar methodes van onderzoek waarmee de doorwerking van onderzoeken kan worden bevorderd. Dat doet ze o.a. door te luisteren naar de wensen van de raad. Het vinden van een balans tussen het zoeken naar aansluiting en het behouden van de onafhankelijke positie vraagt een alerte houding gedurende het onderzoek. Daarnaast is de RKC niet zozeer op zoek naar het oordeel “dit is goed of fout”, maar vooral naar “waar zijn de dilemma’s en knelpunten in de uitvoering van het beleid?” Op deze wijze wil de RKC bijdragen aan een lerende organisatie.

De commissie richt haar onderzoek op die beleidsterreinen en op die aspecten van de bedrijfsvoering van de gemeente waar zij risico’s voor de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid (taakstelling conform de wet) ziet en waar de meerwaarde van rekenkameronderzoek het grootst is. De controle op de rechtmatigheid van de jaarrekening is voorbehouden aan de accountant.

Aangezien het onderzoek handhaving Plassengebied zowel in 2017 als een groot deel van 2018 voor een belangrijk deel de werkzaamheden van de RKC uitmaakte, is ervoor gekozen om een gecombineerd jaarverslag 2017- 2018 uit te brengen.

## 2. Wat hebben we gedaan?

### a. Actualisatie Reglement van Orde (RvO) en Onderzoeksprotocol

De RKC heeft eind 2016 een begin gemaakt met de actualisatie van het RvO en het onderzoeksprotocol. Definitieve vaststelling vond plaats in het voorjaar van 2017.

### b. Oriëntatie nieuw onderzoeksonderwerp 2017

Op basis van het overleg met het presidium van eind 2016, waarin een aantal onderzoeksuggesties werden gedaan, heeft de RKC zich in het voorjaar op basis van documenten nader georiënteerd op de thema’s Handhaving Plassengebied en Monitoring Sociaal domein, een voorlopige keuze gemaakt voor het eerste thema. De RKC heeft vervolgens een vooronderzoek gedaan op basis van de relevante documentatie over de problematiek van het Plassengebied. Tevens is met de portefeuillehouder (i.c. de burgemeester) en betrokken ambtenaren apart gesproken, zodat het onderzoeksthema nader is verkend, waardoor ook de goede onderzoeksvragen konden worden geformuleerd. De argumentatie voor het onderzoeksthema Handhaving Plassengebied is per brief van 28 mei 2017 aan het presidium medegedeeld. Het presidium kon zich daar in vinden. De onderzoeksvragen zijn nadien gedeeld met de gemeenteraad.

### **c. Voorbereiding en onderzoek Plassengebied**

Op basis van de analyse van het vooronderzoek en de (40) onderzoeksvragen is in juli 2017 een onderzoeksbureau geselecteerd, dat op 30 augustus 2017 aan de slag is gegaan: BMC Onderzoek. De RKC is in alle fasen van het onderzoek nauw betrokken geweest. Belangrijke delen van de documentatie is 'meegelezen' en aan alle interviews met betrokkenen hebben één of meerdere leden van de RKC deelgenomen. Op vijf momenten vond in de periode september 2017 – maart 2018 afstemming plaats tussen de onderzoekers en de RKC. In maart 2018 vond de ambtelijke wederhoor plaats en in april 2018 de bestuurlijke wederhoor. Het onderzoek werd bij brief van 4 mei 2018 aan de gemeenteraad aangeboden.

### **d. Behandeling van het onderzoek Plassengebied in de raad**

Door de RKC is het raadsvoorstel m.b.t. het onderzoek geschreven en aan de raad aangeboden. Presentatie van het rapport door de RKC en behandeling ervan vond plaats tijdens de vergadering van de commissie Ruimtelijke Zaken op 12 juni 2018. Alle fracties bleken ingenomen met de wijze waarop het onderzoek was uitgevoerd en konden instemmen met de aanbevelingen. De gemeenteraad stemde op 28 juni 2018 in met de aanbevelingen van het rekenkamerrapport. Tevens werd het college – per amendement - gevraagd om per direct over te gaan tot handhaving m.b.t. de bebouwing, met de prioriteit de geconstateerde nieuwe gevallen van overtreding, en stelde daar een incidenteel budget voor beschikbaar.

### **e. Doorwerking van het onderzoek Plassengebied**

De portefeuillehouder zegde in de raadsvergadering van 28 juni toe onmiddellijk te starten met de handhaving.

De RKC heeft nadien geconstateerd dat toen ook daadwerkelijk met het (verscherpte) toezicht en handhaving is gestart. Bij Informatienota van 25 september is de raad op de hoogte gebracht van de rond de zomer ingezette acties. De raad zal – conform het aangenomen amendement – geïnformeerd worden over de voortgang van de handhaving (gepleegde inzet, omvang handhavingsacties en resultaat ervan).

### **f. Oriëntatie nieuw onderzoeksonderwerp 2019**

Op 27 augustus 2018 heeft de RKC overleg gehad met het presidium over de nieuwe onderzoeksthema's. Er lagen op dat moment 14 onderzoeksuggesties. Drie ervan kwamen na ampel overleg en toelichting als belangrijkste uit de bus, in deze volgorde: 1. de toegang tot het sociaal domein (m.n. de jeugdhulp), 2. de effectiviteit en doelmatigheid van het re-integratiebeleid en 3. de problematiek van de dorpshuizen.

De RKC heeft vervolgens oriënterende gesprekken gevoerd met ambtenaren die betrokken zijn bij de eerste twee thema's. Hieruit heeft de RKC afgeleid dat op dit moment het onderzoek naar de toegang van het sociaal domein (m.n. jeugdzorg) het meest opportuun is. Dit wordt begin 2019 met het presidium kortgesloten.

Overigens heeft de gemeenteraad in de begrotingsvergadering 2019 op 1 november 2018 besloten om het budget voor de RKC te verhogen van plm. € 24.000 naar € 49.000.

Dit maakt het mogelijk om minimaal een onderzoek méér te doen. De RKC zal begin 2019 in overleg treden met het presidium over hoe tot een extra onderzoeksthema te komen.

### **3. Overige activiteiten**

#### **a. Reguliere vergaderingen**

Reguliere vergaderingen RKC (incl. afstemming met BMC): 6 in 2017 en 6 in 2018

Overleg met het presidium: 1 (2018)

Overleg met de griffier: enkele malen (ad hoc)

Overleg met de gemeentesecretaris: 1 (2017)

Overleg met concerncontroller: 1 (2017)

#### **b. Kennisuitwisseling**

##### Deskundigheidsbevordering

In het kader van deskundigheidsbevordering heeft een lid van de rekenkamercommissie in het voorjaar van 2017 de door de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers & Rekenkamercommissies (NVRK) georganiseerde leergang 'Oriëntatie op rekenkamerwerk' gevolgd. Het cursusmateriaal is gedeeld met de overige leden. Tevens wordt periodiek kennis genomen van de reguliere publicaties van de NVRK die gericht zijn op kennisontwikkeling.

##### Samenwerking en kennisuitwisseling met andere rekenkamers.

In de zomer van 2017 zijn de rekenkamers en rekenkamercommissies in de provincie Utrecht door de rekenkamercommissie Woerden uitgenodigd om samen te werken op het gebied van Verbonden Partijen (VP's). In vervolg hierop is op 1 februari 2018 in Woerden een brainstormbijeenkomst georganiseerd om de mogelijkheden nader te verkennen. Vanwege onder meer de benodigde capaciteit heeft de RKC besloten het onderzoek naar VP's wel te volgen maar hier niet actief aan deel te nemen.

Op 12 oktober 2017 is deelgenomen aan de samenwerkingsdag van NVRK en AR ( Algemene Rekenkamer).

Op 30 november 2018 is door de RKC deelgenomen aan de Algemene Ledenvergadering van de NVRK.

#### **c. Relevante uitspraak Raad van State**

De RKC van De Ronde Venen heeft twee jaar geleden een verzoek geweigerd in het kader van de Wet Openbaarheid van Bestuur (een WOB-verzoek). De rekenkamercommissie kreeg de vraag om interviewverslagen van het onderzoek "Raad en college, een goed DUO(+)" openbaar te maken door ze aan de aanvrager te verstrekken.

De RKC heeft de geïnterviewden tijdens het onderzoek toegezegd de verslagen in vertrouwelijkheid te behandelen. Dat houdt in dat de verslagen niet openbaar zijn en dat informatie uit de gesprekken in het onderzoek wel mag worden gebruikt, maar dat het niet herleidbaar is naar personen. De interviews zijn voor de RKC erg belangrijk om gedegen onderzoek te kunnen doen. Schending van toegezegde vertrouwelijkheid kan belemmerend werken voor toekomstige onderzoeken.

In 2017 heeft de rechtbank Midden-Nederland de rekenkamer van De Ronde Venen in het gelijk gesteld. De eiser heeft hier bezwaar op gemaakt en daarom heeft de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (RvS) de zaak beoordeeld. De RvS heeft op 11 juli 2018 besloten dat het hoger beroep ongegrond is en dat de rechtbank de juiste uitspraak heeft gedaan door de RKC in het gelijk te stellen. Deze uitspraak houdt in dat de vertrouwelijkheid van verslagen van gesprekspartners tijdens een rekenkameronderzoek gewaarborgd blijft. Een belangrijke uitspraak voor toekomstige onderzoeken van de rekenkamer dus.

#### 4. Financiën

De rekenkamercommissie De Ronde Venen heeft in 2017 en 2018 een budget van € 23.700,00 euro. Het financieel overzicht 2017 en 2018 ziet er als volgt uit:

	2017	begroting	werkelijk	resterend budget
Vergoeding leden rek.cie.		€ 6.000	€ 4.669	€ 1.331
Overige goederen en diensten		€ 17.200	€ 16.945	€ 255
Contributies en lidmaatschappen		€ 500	€ 350	€ 150
Zakelijke maaltijden		€ 0	€ 99	-€ 99
<b>Totaal</b>		<b>€ 23.700</b>	<b>€ 22.063</b>	<b>€ 1.637</b>
	2018	begroting	werkelijk	resterend budget
Vergoeding leden rek.cie.		€ 6.190	€ 4.800	€ 1.390
Correctie sociale lasten		€ 0	-€ 2.200	€ 2.200
Overige goederen en diensten		€ 17.200	€ 8.854	€ 8.346
Contributies en lidmaatschappen		€ 500	€ 360	€ 140
Zakelijke maaltijden		€ 0	€ 136	-€ 136
<b>Totaal</b>		<b>€ 23.890</b>	<b>€ 11.950</b>	<b>€ 11.940</b>

Toelichting:

In 2018 is de wijze van betaling van één van de leden gewijzigd, hetgeen tot een correctie heeft geleid van € -2.200.